

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet

Sendt på e-post til firmapost@nkom.no,
med kopi til mma@nkom.no og ivo@nkom.no

Contact
Ingvill Meinich
93032014
ingvill.meinich@telia.no

Varsel om vedtak i markedet for tilgang til og samtaleoriginering i offentlige mobilkommunikasjonsnett – innspill fra Telia Norge AS

Telia Norge AS («Telias») viser til Nkoms varsel om vedtak i markedet for tilgang til og samtaleoriginering i offentlige mobilkommunikasjonsnett av 28. september 2023. Høringsfristen er satt til 10. november 2023.

I varselet om vedtak avvikles pris- og regnskapsreguleringen for nasjonal gjesting. Telia mener dette er en positiv endring sammenlignet med dagens regulering. Dagens regulering har vist seg ikke å oppfylle sin hensikt, ved at det har vært for attraktivt å kjøpe tilgang til nasjonal gjesting. Ice har derfor ikke hatt tilstrekkelige insentiver til å fortsette utbyggingen av det tredje nettet slik reguleringen var ment å tilrettelegge for.

Nkom velger samtidig å opprettholde tilgangsplikten som et «regulatorisk sikkerhetsnett» som legger til rette for at Ice kan forhandle effektivt om nasjonal gjesting. Når det gjelder når en anmodning om tilgang vil være rimelig, skriver Nkom blant annet at:

107. Etter Nkoms oppfatning tilsier formålet med ekomloven at en anmodning om nasjonal gjesting med flatedekning i hele landet normalt vil være rimelig. Avhengig av omfanget av anmoders eget nett, kan imidlertid også tilgang i geografisk avgrensede områder være tilstrekkelig. Nkom legger videre til grunn at en anmodning om å stenge tilgang til nettet i spesifiserte områder i løpet av avtaleperioden normalt vil være rimelig, gitt at det er teknisk forsvarlig å avgrense tilgangen til det anmodede området. Ved avslag på anmodning om geografisk avgrenset tilgang til nasjonal gjesting skal Telenor gi opplysninger som er nødvendige for at tilgangskjøper skal kunne revurdere hvilket område anmodningen skal omfatte.

Telia er enig med NKOM i at det ikke er rimelig å gi tilgang til nasjonal gjesting i geografisk avgrensede områder der omfanget av anmoders eget nett er tilstrekkelig stort. Nåværende størrelse på Ice' nett tilsier at anmodning om flatedekning ikke vil være en rimelig anmodning.

Telia merker seg videre at Nkom varsler om at tilgangsplikt for nasjonal gjesting ikke kommer til å vedvare utover denne analysens tidshorison. Telia støtter at tilsynet nå setter et klart og eksplisitt sluttidspunkt for reguleringen av nasjonal gjesting. Dette er etter Telias syn nødvendig for at Ice vil legge tilstrekkelige investeringer i et geografisk fullverdig og landsdekkende mobilnett.

Når det gjelder migrasjon, legger Nkom til grunn at en anmodning om migrasjonsperiode på henholdsvis 12/24 måneder normalt må anses som rimelig for tilgangskjøper som skal migrere sluttbrukere i

privatmarkedet/bedriftsmarkedet. Telia anser dette som en svært lang migrasjonstid. Lang migrasjonstid vil kunne føre til en forlengelse av avtalen som igjen kan føre til økte kostnader ved å utsette påkrevde systemendringer. I tillegg er oppsigelsestiden ikke eksklusiv, som vil gi tilgangskjøper et langt vindu med mulighet for å operere på to nett. Telia har erfaring med at en tjenesteleverandør kan bytte nett i 3 måneder. MVNOer trenger ikke SIM-bytte og kan gjøre operatørbytte på vesentlig kortere tid.

Når det gjelder samlokalisering, viderefører Nkom i varselet dagens tilgangsregulering og prisregulering. Telia støtter videreføring av tilgangs- og prisregulering av samlokalisering, og er enig med Nkom i at effektiv tilgang til samlokalisering er viktig for rask og kostnadseffektiv utbygging av de tre mobilnettene. Telia er også enig i Nkoms konklusjon om at det ikke er grunnlag for at Telenor skal kunne behandle Telia og Ice ulikt når det gjelder tilgang til samlokalisering.

I reguleringen videreføres også kravet om at faktura for anleggsbidrag ved kapasitetsutvidelser skal være spesifisert i størst mulig grad slik at tilgangskjøper kan vurdere rimeligheten av de ulike kostnadselementene. Telia opplever at dette kravet ikke alltid følges i praksis, slik at det blir vanskelig å kontrollere om rimelige og billigste alternativ blir valgt ved valg av løsning og ved anskaffelsen av løsningen.

Med vennlig hilsen

Telia Norge AS

Ingvill Matre Meinich

Advokat

