

TELENOR NORGE AS
Postboks 800
1331 FORNEBU

Vår ref.: 2203667-3 - 411.9
Vår dato: 2022-05-24

Deres ref.: Torbjørn Hauger
Deres dato: 1.4.2022

Saksbehandler: Frid Sissel Reiersølmoen

Unntatt offentlighet iht.
Offl § 13, jf. Fvl § 13 a.

Regnskapsmessig skille Marked 15 andre halvår 2021

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) viser til Telenors rapportering 1. april 2022 av regnskapsmessig skille for andre halvår 2021 i markedet for tilgang til og samtaleoriginering i offentlige mobilkommunikasjonsnett (marked 15). Telenor rapporterte samtidig regnskapsmessig skille for M2M og IoT slik det ble pålagt i vedtak av 14. mai 2020 i marked 15. Det vises videre til revisors kontrollhandlinger av 4. april 2022, samt e-post fra Nkom 5. mai 2022 og Telenors svar 12. mai 2022.

Hovedformålet med et regnskapsmessig skille er å gi Nkom grunnlag for å følge opp kravet til ikke-diskriminering. I følge Nkoms vedtak 14. mai 2020 vil et krav om ikke-diskriminering med hensyn til pris innebære at «[...]Telenors grossisttilbud ikke skal være høyere enn selskapet kunne tatt (eventuelt tar) fra egen sluttbrukervirksomhet. Dersom Telenor setter høyere tilgangspris for eksterne tilgangskjøpere enn den som (implisitt) tilbys Telenors egen sluttbrukervirksomhet, vil tilgangskjøpere ha et dårligere utgangspunkt for å konkurrere i sluttbrukermarkedet og kan i ytterste fall oppleve prisklemmer på grunn av den høyere tilgangsprisen.»

Det regnskapsmessige skillet er innrettet mot å vise resultatet for Telenors sluttbrukervirksomhet som om denne var organisert som en selvstendig enhet og hadde stått overfor samme tilgangspriser som kjøpere av nasjonal gjesting og MVNO-tilgang hos Telenor.

Telenor har i sin rapportering for 2. halvår 2021 lagt til grunn vilkårene i Telenors standardavtale for MVNO fra 14. juni 2020, standardavtale for nasjonal gjesting fra 14. juni 2020, og prisvedleggene fra 1. juni 2021, 1. oktober 2021 og 1. desember 2021 for MVNO og fra 1. juni 2021 og 1. november 2021 for nasjonal gjesting, samt Nkoms beregnede gjennomsnittlige

lineære pris for datatrafikk for nasjonal gjesting angitt i brev av 10. mai 2021 og 22. oktober 2021.

Nkom viser til revisors bekreftelse om at prinsippene for resultatoppsettet for det regnskapsmessige skillet fastsatt i vedtak av 14. mai 2020 er fulgt, og at det ikke er funnet avvik i forbindelse med revisors gjennomgang av rapporteringen i samsvar med ISRS 4400 «Avtalte kontrollhandlinger».

Rapporteringen gir en resultatmargin før kalkulatorisk rente for MVNO på u.off. [redacted] og nasjonal gjesting på u.off. [redacted]. Resultatmarginen for begge tilgangsførmene for andre halvår 2021 har økt sammenlignet med rapportering for første halvår 2021, og er de høyeste oppnådde marginene innenfor gjeldende reguleringsperiode. Regnskapsoppstillingen viser at inntekter fakturert sluttbrukere er økt sammenlignet med første halvår 2021, og særlig gjelder dette inntekter fra utenlandstrafikk og salg av håndsett. Trafikkinntekter innland har også økt fra første til andre halvår 2021 etter å ha hatt en reduksjon i 2020 og første halvår 2021. Ifølge Telenor har trafikkinntekter innland generelt blitt redusert de siste årene som følge av at tale, meldinger og data er blitt inkludert i månedsprisen for en større andel av mobilabonnementene. For andre halvår er u.off. [redacted]. Termineringsinntekter fra taletrafikk er redusert fra første til andre halvår 2021, som ifølge Telenor skyldes u.off. [redacted] i andre halvår sammenlignet med første halvår 2021. For begge tilgangsførmene har kostnader til nettoperatør og kostnader til sluttbrukervirksomheten blitt redusert sammenlignet med første halvår 2021, mens ekstern varekost har økt. Inntektene har økt mer enn kostnadene, noe som har resultert i høyere margin.

Rapporteringen viser et lavere resultat for nasjonal gjesting enn for MVNO, som følger av at kostnader til nettoperatør er høyere for nasjonal gjesting enn for MVNO. Ved beregning av kostnaden for data benyttes den lineære prisen for nasjonal gjesting, beregnet i forbindelse med marginskjusteringene. Testene inneholder kun et utvalg av Telenors ringeplaner, samt avviker i tid fra perioden som inngår i regnskapsmessig skille. Ifølge Telenor er dette årsaken til at datakostanden vil være ulik i det regnskapsmessige skillet. En nasjonal gjester som produserer trafikk i eget nett vil som oftest oppnå lavere tilgangskostnad ved å velge lineær pris fremfor standardavtalens prismodell.

For begge tilgangsførmene viser rapporteringen et positivt resultat. Dette tilsier at en operatør som er identisk med Telenor har mulighet for å drive med et positivt resultat. Det betyr imidlertid ikke at kjøpere av tilgang med mindre volum enn Telenor vil kunne oppnå positiv margin.

Tilleggsrapportering for M2M og IoT, som gir oversikt over inntekter og kostnader knyttet til M2M og IoT, viser et positivt resultat. Nkom tar rapporteringen til etterretning.



Nkom vurderer at regnskapsoppstillingene i Telenors rapportering for andre halvår 2021 oppfyller plikt om regnskapsmessig skille, jf. ekomloven 4–8. Nkom vurderer videre at resultatet som fremkommer i det regnskapsmessige skillet isolert sett ikke gir grunnlag for å konkludere med at Telenor ikke har etterlevd kravet til ikke-diskriminering i perioden for rapporteringen, jf. ekomloven 4–7.

Med hilsen

Inger Vollstad
seksjonssjef

Frid Sissel Reiersølmoen
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet
Postboks 93

4791 Lillesand

Vår dato
01.04.2022

Deres dato
14.05.2020

Vår saksbehandler
Torbjørn Hauger

Vår referanse
2015-850

Deres referanse
Sak 1804194

REGNSKAPSMESSIG SKILLE I MARKED 15 – 2. HALVÅR 2022

Vi viser til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) sitt vedtak 14. mai 2020. I henhold til vedtaket oversendes Telenors rapportering av regnskapsmessig skille basert på regnskapstall, priser og volumer for andre halvår 2022 for MVNO-tilgang og tilgang til nasjonal gjesting.

Nærværende brev inneholder forretningshemmeligheter. Tekst merket [UOFF] bes unntatt fra offentlighet og partsinnsyn, jf. offl. §13, jf. fvl. §§ 13 og 19.

Regnskapsmessig skille MVNO-avtale: [UOFF tall i tabell]

Tall i mkr	MVNO
Inntekter	
- Kostnader til nettoperatør	
- Ekstern varekost	
= Bruttofortjeneste	
- Kostnader intern sluttbrukervirksomhet	
= Resultat	
- Kalk. Rente (9,1%)	
= Resultat etter kalk. Rente	1.330

Telenor Norge AS


Kontoradresse:
Snarøyveien 30
1331 FORNEBU

Telefon:
810 77 000

Bankgiro:
5010 05 64480

Hovedkontor:
Snarøyveien 30
1331 FORNEBU
Organisasjonsnummer:
NO 976 967 631 MVA

Regnskapsmessig skille nasjonal gjesting avtale: [UOFF tall i tabell]

Tall i mkr	Nasjonal Gjesting
Inntekter	
- Kostnader til nettoperatør	
- Ekstern varekost	
= Bruttofortjeneste	
- Kostnader intern sluttbrukervirksomhet	
= Resultat	
- Kalk. Rente (9,1%)	
= Resultat etter kalk. Rente	1.013

Inntekter omfatter inntekter som er fakturert sluttbrukere og inntekter fra samtrafikk til de samme sluttbrukerne. Inntektene som er fakturert sluttbrukerne hentes fra regnskapet og omfatter alle relevante tjenester som sluttbrukerne kjøper av Telenor Norge. Inntektene fra samtrafikk inkluderer inntekter på samtrafikk fra Telenors egen fastnettvirksomhet, som om mobil og fastnettvirksomheten i Norge var organisert i to adskilte selskaper, og det mellom dem var etablert en standard samtrafikkavtale. Inntektene inkluderer også inntekter fra mobilt bredbåndabonnement som gis til kunder av Telenors fastnettvirksomhet ved nettutfall over større områder av en viss varighet, samt inntekter fra datapakker som gis til Telenors bredbåndskunder som en følge av Alltid På Nett-Garantien. Disse mobile bredbåndabonnementene og datapakkene belastes fast bredbåndproduktet med listepriis, og inntektsføres på mobilområdet med listepriis. I tillegg inkluderer inntektene også noen inntekter som kommer fra forhandlere, bl.a. salg av mobiltelefoner.

Spesifikasjon av inntekter: [UOFF tall i tabell]

Tall i mkr	
Etablerings og abonnementsinntekter	[Redacted]
Trafikkinntekter innland	
Trafikkinntekter utland	
Andre inntekter sluttbrukere	
Inntekter fakturert sluttbrukere	
Termineringsinntekter Tale	
Termineringsinntekter SMS	
Termineringsinntekter MMS	
Termineringsinntekter	
Mobilterminaler	
Øvrige inntekter	
Andre inntekter	
Sum inntekter	

Kostnader til nettoperatør omfatter de kostnadene Telenors interne sluttbrukervirksomhet ville betalt til intern nettoperatør hvis det mellom disse var etablert en MVNO-avtale eller avtale om nasjonal gjesting. Telenors standard MVNO avtale fra 14. juni 2020, standardavtale for nasjonal gjesting fra 14. juni 2020, prisvedleggene fra 1. juni 2021, 1. oktober 2021 og 1. desember 2021 for MVNO, og prisvedleggene fra 1. juni 2021 og 1. november 2021 for nasjonal gjesting, er benyttet i regnskapsmessig skille oppstillingene. Kostnaden er beregnet ved å multiplisere det volum av taletrafikk, SMS og datatrafikk som genereres av og termineres til sluttbrukerne med prisene i Telenors standardavtale. For datatrafikk er det benyttet informasjon om datavolum per SIM-kort for å beregne gjennomsnittlig pris per MB i MVNO-avtalen.

Spesifikasjon av kostnader til nettoperatør MVNO avtale: [UOFF tall i tabell]

Tall i 1000		Volum	Pris (kr)	Kostnad
Tale	on-nett			
	off-nett originert			
	terminert			
SMS	on-nett			
	off-nett originert			
	terminert			
Data				
Månedlig driftskostnad				
Sum tilgangskostnad for MVNO				

Spesifikasjon av kostnader til nettoperatør nasjonal gjesting avtale: [UOFF tall i tabell]

Tall i 1000		Volum	Pris (kr)	Kostnad
Tale	on-nett			
	off-nett originert			
	terminert			
SMS	on-nett			
	off-nett originert			
	terminert			
Data 01.07-31.10				
Data 01.11-31.12				
Månedlig driftskostnad				
Sum tilgangskostnad for Nasjonal Gjesting				

Nkom har fastsatt at den trafikkavhengige prisen for nasjonal gjesting skal være lineær. Den maksimale lineære prisen for data for nasjonal gjesting måles og gjøres kjent for Telenor ved hver margintest. Margintestene inneholder kun et utvalg av Telenors ringeplaner, og avviker i tid fra


perioden som inngår i regnskapsmessig skille. Dette er årsaken til at datakostnaden avviker for en MVNO og en nasjonal gjester i det regnskapsmessige skillet.

Beregning av kostnaden for datatrafikk for MVNO avtale er vist i nedenstående tabell: [UOFF tall i tabell]

01.07 - 30.09	Volum	Pris	Kostnad
[Redacted]			
01.10 - 31.12	Volum	Pris	Kostnad
[Redacted]			

Ekstern varekost tar utgangspunkt i totale vare- og trafikkostnader i Telenor Norge og fordeles mellom intern sluttbrukervirksomhet, tjenesteleverandører og Utlendinger i Norge etter volum, og inkluderes i regnskapsoppstillingen. Ekstern varekost inkluderer samtrafikk til Telenors egen fastnettvirksomhet, som om mobil og fastnettvirksomheten i Norge var organisert i to adskilte selskaper, og det mellom dem var etablert en standard samtrafikkavtale.

Spesifikasjon av ekstern varekost: [UOFF tall i tabell]

Tall i mkr	
Trafikkostnader innland	
Trafikkostnader utland	
Mobilterminaler	
Andre kostnader	
Sum ekstern varekost	

Interne kostnader for sluttbrukervirksomheten omfatter alle kostnader sluttbrukervirksomheten pådrar seg for å kunne selge og levere tjenestene til sluttbrukerne. Typiske aktiviteter/prosesser vil være salg, markedsføring, kundeservice, fakturering, drift av serviceplattformer, drift av IT-systemer og relevante støttesystemer, økonomistyring og ledelse, samt øvrige stabsaktiviteter.

Kostnader for Telenors interne tjenesteleverandør er identifisert ved å benytte informasjon fra produktregnskapet for 2020. Her fremkommer informasjon om hvilken andel av kostnadsbasen for Telenor Norge som er relatert til den interne tjenesteleverandør for mobilvirksomheten i Norge. Denne informasjonen har vi per divisjon. Når vi sammenholder denne kostnadsinformasjonen fra produktregnskapet for 2020 med kostnadsinformasjon per divisjon fra finansregnskapet andre halvår 2021, finner vi relevant kostnadsbase for vår interne tjenesteleverandør for andre halvår 2021. Kostnader for tjenesteplattformer og kapitalbinding er holdt uendret fra foregående år. Disse kostnadene er i hovedsak stabile, og beste estimat på neste periodes kostnader er foregående periodes kostnader.

Spesifikasjon av kostnader for intern sluttbrukervirksomhet: **[UOFF tall i tabell]**

Tall i mkr	
Salg- og kundeledelse	
- herav Provisjoner	
Marked	
Kundebetjening	
Styring- og støtteprosesser	
- herav IS-kostnader	
Fakturering og innkreving	
Leveranse	
Produktstyring og andre prosesser	
Tjenesteplattform kostnader	
Avskrivninger	
Sum kostnader intern sluttbrukervirksomhet	

Rapporteringen viser at Telenor sin sluttbrukervirksomhet ville hatt et positivt resultat hvis denne var skilt ut som en egen enhet og hadde stått overfor samme tilgangspriser som kjøpere av MVNO-tilgang eller som kjøpere av tilgang til nasjonal gjesting hos Telenor.

Med hilsen
Telenor Norge AS

Camilla Carlsson
Leder for myndighetskontakt og regulatorisk

PENNEO

Signaturene i dette dokumentet er juridisk bindende. Dokument signert med "Penneo™ - sikker digital signatur".
De signerende parter sin identitet er registrert, og er listet nedenfor.

"Med min signatur bekrefter jeg alle datoer og innholdet i dette dokument."

Camilla Elisabeth Carlsson

Leder for myndighetskontakt og regulatorisk

På vegne av: Telenor Norge AS

Serienummer: 9578-5999-4-3222839

IP: 77.16.xxx.xxx

2022-04-01 15:25:49 UTC



Dokumentet er signert digitalt, med **Penneo.com**. Alle digitale signatur-data i dokumentet er sikret og validert av den datamaskin-utregnede hash-verdien av det opprinnelige dokument. Dokumentet er låst og tids-stemplet med et sertifikat fra en betrodd tredjepart. All kryptografisk bevis er integrert i denne PDF, for fremtidig validering (hvis nødvendig).

Hvordan bekrefter at dette dokumentet er originalen?

Dokumentet er beskyttet av ett Adobe CDS sertifikat. Når du åpner dokumentet i

Adobe Reader, skal du kunne se at dokumentet er sertifisert av **Penneo e-signature service** <penneo@penneo.com>. Dette garanterer at innholdet i dokumentet ikke har blitt endret.

Det er lett å kontrollere de kryptografiske beviser som er lokalisert inne i dokumentet, med Penneo validator - <https://penneo.com/validate>