

TELENOR NORGE AS
Postboks 800
1331 FORNEBU

Vår ref.: 2312450-1 -
Vår dato: 2023-12-11

Deres ref.:
Deres dato:

Saksbehandler: Jon Olav Pedersen

Resultat av marginskvistest for lokal tilgang til faste aksessnett

Varsel om pålegg om retting av Telenors priser for lokal tilgang til faste aksessnett

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) viser til:

- Vedtak i grossistmarkedet for lokal tilgang til faste aksessnett (Marked 3a-vedtaket) av 20. desember 2018
- Vedtak om prinsipper for bruk av marginskvistest for VULA fiber og skjerpede krav til bruttomargin (Marginskvisvedtaket) av 23. august 2021 og prinsipper for bruk av marginskvistest for lokal tilgang til Telenors fiberaksessnett (Prinsippnotatet) som fremgår av vedlegg 9 til dette vedtaket
- Varsel om justeringer i fremtidige marginskvistester, i Resultat av marginskvistest for lokal tilgang til faste aksessnett av 15. november 2021
- Innhenting av data med forfall 19 august 2022 19. september 2023?

Nkom konkluderer med at de krav som stilles i Marked 3a-vedtaket og Marginskvisvedtaket med tilhørende vedlegg, for denne testens vedkommende, ikke er bestått. Det varsles med dette om pålegg om retting av Telenors tilgangspriser for lokal tilgang til fast aksessnett.

Det etterfølgende gir en mer detaljert gjennomgang av grunnlaget konklusjonen bygger på.

Rettslig utgangspunkt

Telenor ASA (Telenor) ble i Marked 3a-vedtaket utpekt som tilbyder med sterk markedsstilling i grossistmarkedet for lokal tilgang til faste aksessnett og pålagt en rekke særskilte forpliktelser, herunder tilgangsplikt for VULA fiber. Nkom stilte videre krav med hjemmel i ekomloven § 4-9 om at Telenor skal

tilby tilgangspriser til VULA fiber som gjør at tilgangskjøper ikke settes i marginskvis.

Marginskvisvedtaket og det tilhørende prinsippnotatet fastsetter hvilke prinsipper og metode Nkom vil legge til grunn ved bruk av marginskvis- og bruttomargintester som verktøy for oppfølging av kravet til pris- og regnskapsregulering i Marked 3a.

Nkom kan med hjemmel i ekomloven § 10-6 gi pålegg om retting eller opphør av ulovlige forhold og fastsette vilkår som må oppfylles for at virksomheten skal være i samsvar med krav fastsatt i eller i medhold ekomloven.

Overordnet om prinsipper og metode for gjennomføring av marginskvistester

Det fremgår av prinsipp 1 i prinsippnotatet at Nkom vil legge til grunn en justert EEO-tilnærming i marginskvistesten. Prinsippet innebærer blant annet at Nkom justerer Telenors datasett der det er nødvendig for å ta hensyn til at en effektiv, alternativ tilbyder ikke har tilsvarende bredde og stordriftsfordeler som Telenor. Prinsippet innebærer også at data fra Telenor suppleres med data fra alternative tilbydere og at markedsdata vil kunne bli benyttet i tilfeller hvor data fra Telenor mangler.

Det fremgår videre at Nkom har lagt følgende forutsetninger til grunn for å sikre at testen av replikerbarhet skal være realistisk:

- En effektiv, alternativ tilbyder forutsettes å ha en markedsandel på 15 % av tilgjengelige aksesser i det modellerte nettverket
- Det modellerte nettverket omfatter ODP'er med minst 100 tilknyttede aksesser (139 stk. pr. utgangen av første halvår 2023)
- Justering av Telenors datasett dersom sammenligning med gjennomsnittet av relevante alternative tilbydernes data for en gitt kostnadspost viser et avvik på 10 % eller mer

Marginskvisvedtaket og prinsippnotatet fastslår også at marginskvistesten vil bli gjennomført på en portefølje av flaggskipprodukter for sluttbrukermarkedet, og angir hvilken metode Nkom vil legge til grunn ved identifiseringen av flaggskipproduktene. Følgende flaggskipprodukter er inngår i den aktuelle marginskvistesten:

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|-------------|-------------|-------------|-------------|--------|
| BB 500 + TV | BB 100 + TV | BB 750 + TV | BB 250 + TV | BB 100 |

Figur 1 Flaggskipprodukter som inngår i marginskvistesten

Datagrunnlag og datainnsamling

Det fremgår av prinsipp 1 i prinsippnotatet at Nkom normalt vil gjennomføre marginskvistester to ganger i året, i mars og september. I forbindelse med den første gjennomføringen av marginskvistest vil Nkom kun gjøre datainnsamling fra Telenor. Datainnsamlingen omfatter antall abonnement som Telenor har på sine fiberbaserte bredbåndsprodukter, samt tilhørende sluttbrukerpriser.

I tilknytning til den andre gjennomføringen vil Nkom i tillegg oppdatere alle relevante kostnadsdata i marginskvistesten. For å gjennomføre en slik oppdatering, vil Nkom innhente data fra Telenor, basert på det regulatoriske kostnadsregnskapet. I tillegg vil Nkom innhente data fra de relevante, alternative tilbyderne for å vurdere om det er behov for å gjøre noen justeringer av Telenors data i de påfølgende marginskvistestene.

I tilfeller hvor det er behov for å gjøre justeringer av Telenors data, vil Nkom beregne justeringene ut ifra en vektet gjennomsnittsberegning basert på Telenors data og gjennomsnittet av de relevante, alternative tilbydernes data. Nkom vil også beregne differansen mellom Telenors data og det vektete gjennomsnittet av de relevante, alternative tilbydernes data, for å fastslå hvor mange prosent Telenors data skal justeres.

I forbindelse med den aktuelle testen er det innhentet data fra Telenor, og følgende alternative tilbydere: GlobalConnect, Telia, NextGentel og Viken. Nkom sendte ut datainnstillingskjema 31. juli 2023 med svarfrist 19. september 2023.

Gjeldende justeringer i marginskvismodellen

I «Resultat av marginskvistest for lokal tilgang til faste aksessnett» av 15. november 2022 ble det varslet om hvilke poster det var grunnlag for å justere i kommende marginskvistester, samt størrelsen på justeringene.

| Kostnadsposter | %-vis påslag NESTE test |
|-------------------------------|----------------------------|
| Kostnader for internett ruter | 29,6 % |
| Kostnader for TV-innhold | 22,1 % |
| Kostnader for videotorg | 62,7 % |
| Felleskostnader | 31,9 % |
| Sluttbrukerkostnader | 73,3 % |

Figur 2 kostnadsposter det er justert for, og tilhørende beregnede prosentvise påslag som Telenors oppdaterte data er justert med.

Resultater av margin- og bruttomarginskvistest

Marginskvisvedtaket med tilhørende vedlegg stiller krav om at marginen som fremvises ved marginskvistesten på porteføljen som helhet, skal være større eller lik null. Den aktuelle gjennomføringen av marginskvistest gir et negativt resultat for porteføljen som helhet (jf. figur).

| | |
|--|-------------------|
| Total revenues | 50 926 737 |
| Total wholesale costs | 22 672 769 |
| GROSS MARGIN | 28 253 968 |
| In % of revenues | 55 % |
| Total own network and equipment costs | 5 075 093 |
| Total voice production and termination costs | 0 |
| Total retail costs | 9 972 932 |
| Total other costs | 9 333 668 |
| Total common costs | 4 903 583 |
| NET MARGIN | -1 031 308 |
| In % of revenues | -2,03% |

Figur 3 Resultat av marginskvisetesten høst 2023

Det følger videre av marginskvisvedtaket med tilhørende vedlegg at alle enkeltstående fiberprodukter i privatsegmentet må ha en bruttomargin større eller lik null, samt at alle standardiserte enkeltstående fiberprodukter i bedriftssegmentet skal ha en positiv bruttomargin på minst 40 %.

Bruttomargintesten viser at:

1. alle enkeltstående fiberprodukter i privatsegmentet har en bruttomargin større enn null
2. alle standardiserte enkeltstående fiberprodukter i bedriftssegmentet har en positiv bruttomargin på minst 40 %

Nkom konkluderer på bakgrunn av overstående med at de krav som stilles i marked 3a-vedtaket og marginskvisvedtaket med tilhørende vedlegg, for denne testens vedkommende ikke er bestått.

Justeringer i fremtidige marginskvisetester

I henhold til prinsipp 1 vil Nkom i forbindelse med gjennomføring av marginskvisetesten på høsten informere tilbyderne om hvilke poster det er grunnlag for å justere i kommende marginskvisetester, samt størrelsen på justeringene.

Tabellen viser hvilke kostnadsposter det er grunnlag for å justere ved gjennomføring av marginskvisetester våren og høsten 2024, og tilhørende beregnede prosentvise påslag som Telenors oppdaterte data vil justeres med.

| Kostnadsposter | %-vis påslag NESTE test |
|-------------------------|----------------------------|
| Kostnader for videotorg | 42,2 % |
| Felleskostnader | 59,6 % |
| Sluttbrukerkostnader | 67,7 % |

Figur 4 Kostnadsposter som vil bli justert i gjennomføring av marginskvistester våren og høsten

Det prosentvise påslaget framkommer av differansen mellom Telenors oppdaterte data og vektet gjennomsnitt. Vektet gjennomsnitt er igjen beregnet ved å legge til grunn at Telenors data er vektet 30 prosent, mens de relevante, alternative tilbydernes data er vektet 70 prosent.

Varsel om pålegg om retting

Med hjemmel i ekomloven § 10-6 første ledd, varsles det med dette at Nkom pålegger Telenor å rette tilgangsprisene slik at marginskvistesten fremviser et resultat større eller lik null. For å oppfylle dette kravet, må de totale grossistkostnadene reduseres med minst 4,55 % i forhold til gjeldende priser.

Nkom vil be Telenor om en oppdatert rapportering av marginskvistest ved neste rapportering.

Kommentarer til dette varselet må være Nkom i hende senest innen 15. januar 2024

Med hilsen

Med hilsen

Kamilla Sharma
Avdelingsdirektør

Øyvind Halvorsen
Seksjonssjef

Dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift